



Vest-Agder
fylkeskommune

LOA/FOA

Leverandørmøte Fylkeshuset Aust-Agder 9. februar 2017
Knut Otto Pedersen, Vest-Agder fylkeskommune/OFA

– EN DRIVKRAFT FOR UTVIKLING

Lov om offentlige anskaffelser (LOV-2016-06-17-73) – i kraft 1.1.2017

Formål: § 1:

Loven skal fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser. Den skal også bidra til at det offentlige opptrer med integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

Tidligere lovtekst:

Loven skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet ved å sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling.

Regelverket skal også bidra at det offentlige opptrer med stor integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

Lov om offentlige anskaffelser

Grunnleggende krav i LOA § 4:

- Konkurransen (kunngjøring)
- Likebehandling (opplysningsplikt)
- Forutberegnelighet (konkurransgrunnlag)
- Etterprøvbarhet (anskaffelsesprotokoll)
- Forholdsmessighet (spesifikasjon)

- Objektive og ikke-diskriminerende kriterier

Alle hovedprinsippene følges av konkrete regler for gjennomføring av en anskaffelse

Lov om offentlige anskaffelser

Andre hovedprinsipper LOA § 5 - § 7

- Miljø – redusere skadelig miljøpåvirkning
- Fremme klimavennlige løsninger – LCC
- Forslag: 30% miljøvekting i tildelingskriteriene
 - (høringsfrist 10.2.2017)
- Menneskerettigheter og universell utforming
 - Krav om egnede rutiner for å ivareta hensynet til grunnleggende menneskerettigheter der det er risiko for brudd på slike rettigheter
 - Oppdragsgiver skal stille krav til universell utforming i offentlige kontrakter i samsvar med regler som fastsettes i forskrift
- Underleverandører – B&A-kontrakter, renhold
 - Begrensninger på antall ledd i leverandørkjeden, maks to ledd
- Krav til bruk av lærlinger
 - Forskrift vedtatt 17.12.2016

Nye forskrifter

Ikrafttredelse 1.1.2017

- Forskrift om offentlige anskaffelser (klassisk sektor)
 - FOR-2016-08-12-974
- Forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene
 - FOR-2016-08-12-975
- Forskrift om konsesjonskontrakter
 - FOR-2016-08-12-976
- Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter
 - FOR-2016-12-17-1708

Forskrift om offentlige anskaffelser (klassisk sektor) - FOR-2016-08-12-974

Ikrafttredelse 1.1.2017

- Del I – alminnelige bestemmelser
- Del II – anskaffelser under EØS-terskelverdiene og særlige tjenester
- Del III – anskaffelser over EØS terskelverdiene
- Del IV – anskaffelser av helse- og sosialtjenester
- Del V – plan- og designkonkurranser
- Del VI – avsluttende bestemmelser
- Vedlegg
 - 1 Bygge- og anleggsaktiviteter
 - 2 Særlige tjenester
 - 3 Helse- og sosialtjenester
 - 4 Helse- og sosialtjenester omfattet av § 30-2
 - 5 Internasjonale konvensjoner

Terskelverdier – klassisk sektor

Kontraktstype	Nasjonal TV	EØS-TV
Vare- og tjenestekontrakter	1 100 000	1 750 000
Bygge- og anleggskontrakter	1 100 000	44 000 000
- Delkontrakt varer og tjenester		650 000 §5-4(8)
- Delkontrakt bygg og anlegg		8 400 000 §5-4(8)
Særlige tjenester	1 100 000	6 300 000
Helse- og sosialtjenester		6 300 000

Del I – alminnelige bestemmelser

Sentrale punkter i ny forskrift

- Ikke krav i FOA om konkurranse under NOK 100 000
- Ny nasjonal terskelverdi NOK 1 100 000
- Ingen nasjonale terskelverdier i forsyningsforskriften og konsesjonskontraktforskriften

- Konkurranse under nasjonal terskelverdi
 - De grunnleggende prinsippene og formålsbetraktninger
 - Krav til etterprøvable konkurranse på like vilkår
 - Forholdsmessighetsprinsippet

- Beregningsreglene § 5-4
 - *(1) Oppdragsgiveren skal beregne kontraktens verdi på grunnlag av et anslag over den samlede betalingen ekskl. mva., inkludert enhver form for opsjon som er fastsatt i anskaffelsesdokumentene. Eventuelle betalinger eller premier til leverandørene skal tas med i beregningen.*

Del I – alminnelige bestemmelser

- Kjøp NOK 100 000 – 1 100 000 eks mva skal gjøres etter konkurranse, FOA § 5-1, og følge del I
- Konkurransform kan kalles «kjøp etter konkurranse» - ikke klart angitt
- Frister – «tilstrekkelig tid» – i praksis mer enn to uker
- Protokollplikt over 100 000, samt skatteattester
- Forespørsel til minimum tre egnede leverandører etter oppdragsgivers valg, men antall må tilpasses omfanget av anskaffelsen
- Videre behandling skal følge grunnprinsippene og må dokumenteres på lik linje med større anskaffelser

Del II – under EØS-terskelverdi

- Gjelder for alle kjøp av varer og prioriterte tjenester under 1,75 mill. (1,1 mill for sentrale statlige enheter) og bygg og anlegg under 44 mill., men over 1 100 000 kr eks mva.
- Gjelder også særlige tjenester, jf. FOA § 8-19 og vedlegg 2
- Krav til kunngjøring i DOFFIN-databasen
- Krav til elektronisk kommunikasjon
- Åpen eller begrenset tilbudskonkurrans, samt dynamisk innkjøpsordning og elektronisk auksjon,
- utvidet adgang til dialog i tilbudskonkurransene (FOA § 9-3)

Del II – under EØS-terskelverdi

- Dialog med markedet (FOA §§ 8-1, 8-2)
- Klarhet og risiko (FOA §§ 8-4/9-1)
- Merkeordninger (FOA § 8-6)
- Egenerklæringer (FOA § 8-10)
 - Egenerklæring som foreløpig dokumentasjon (kan brukes som endelig dokumentasjon hvis angitt) – European Single Procurement Document (ESPD) er frivillig
 - Dokumentasjon innhentes fra vinneren før tildeling
- Tildelingskriterier (FOA § 8-11)
- Forhåndskunngjøring (FOA § 8-17)
- Noe endrede avvisningsregler (FOA §§ 9-4, 9-5, 9-6)

Del III – over EØS-terskelverdi

- Gjelder for alle kjøp av varer og tjenester over 1,75 millioner (eks mva), (1,1 mill for sentrale statlige enheter) og bygg- og anleggskontrakter over 44 mill (eks mva)
- Åpen eller begrenset anbudskonkurranse, samt dynamisk innkjøpsordning, elektronisk auksjon mv.
- Økt adgang til forhandlinger i ny FOA
- Utvidet suppleringsadgang av kvalifiseringsdokumentasjon i ny FOA
- Må annonseres på www.doffin.no med krav til elektronisk kommunikasjon

Del III – over EØS-terskelverdi

- Egenerklæringer som foreløpig kvalifisering – [ESPD](#) blir obligatorisk
- Frister – minimum 35 dager, lengre ved begrenset prosedyre, men kan forkortes ved bruk av veiledende kunngjøring
- Protokollplikt
- Utlysing av tildeling
- Konkurranspreget dialog og konkurranse med forhandling kun etter bestemte regler, men utvidet adgang til forhandlinger

Del IV – Anskaffelse av helse- og sosialtjenester

- Særlige regler med enkle regler for kjøp av helse- og sosialtjenester,
 - Særregler jf. FOA §30 og vedlegg 3 og 4
- Må følge grunnleggende bestemmelser
- Brukervalg som tildelingskriterium
- Langvarige og løpende kontrakter mulig
- Kunngjøringsplikt over NOK 6 300 000
- Mange unntak og tilpasninger

- Under NOK 6 300 000
 - Ingen kunngjøringsplikt
 - Anskaffelsen skal oppfylle grunnleggende krav
 - Oppdragsgiver velger hvem som anses kvalifiserte og kan inviteres til å gi tilbud

Forsyningsforskriften

- Særlige regler med enkle regler for kjøp til forsyningssektorene, for stat/fylkeskommuner/kommuner
 - For kommunene mest aktuelt for vannforsyning og vann/avløp, jf. §1-1
- Ingen nasjonal terskelverdi
- Del I gjelder alle anskaffelser
 - Enkle regler for alle anskaffelser (jf. klassisk sektor del I)
- Del II gjelder anskaffelser over EØS-terskelverdi, og er så å si identisk med klassisk forskrift del III
 - Vare- og tjenestekontrakter 3,5 mill
 - Særlige tjenester og helse/sosial 8,4 mill
 - Bygg og anlegg 44,0 mill
- Del III gjelder kjøp av særlige tjenester og helse/sosialtjenester